

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 47 Закона Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 1280-3 №111-V "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)" с учетом итогов реализации бюджетной политики за прошедший период.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Главы Якутии Айсена Николаева Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 17 декабря 2018 года, стратегических Указов Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаева от 2018 года, государственных программ Республики Саха (Якутия), а также Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года.

Реализация бюджетной политики по доходам

В 2018 году и первой половине 2019 года реализация бюджетной

политики по доходам проходила в условиях конъюнктурных колебаний макроэкономических показателей, нестабильности валютного курса, и как следствие – риски при исполнении плановых показателей доходной части бюджета, необходимой для полного выполнения принятых расходных обязательств, и главной задачей стало сохранение стабильности поступлений доходов.

Меры по повышению эффективности администрирования доходов бюджета республики и местных бюджетов, а также меры по активизации работы по выявлению потенциальных доходных источников бюджетов проводились в рамках утвержденного Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию государственной долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2019 - 2021 годы.

В целях повышения эффективности администрирования налоговых поступлений, формирующих доходную часть консолидированного бюджета республики, и увеличения собственных доходов осуществлялось взаимодействие исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) всех уровней, в том числе с налоговыми органами республики в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии Федеральной налоговой службы и Республики Саха (Якутия). В рамках взаимодействия с Межрегиональными инспекциями федеральной налоговой службы Российской Федерации по крупнейшим налогоплательщикам в финансовый орган республики направлялась информация о прогнозируемых поступлениях налога на прибыль организаций от консолидированной группы налогоплательщиков, ведущих свою деятельность на территории республики.

Одновременно с этим в целях обеспечения сбалансированности бюджета в 2018 году проводилась работа по взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Саха (Якутия), в области прогнозирования, актуализации и мониторинга поступлений доходов бюджет Республики Саха (Якутия).

На основании данных налоговых органов республики проводилась работа с перечнем организаций, имеющих задолженность по налогам в целях принятия оперативных мер по погашению задолженности в организациях и учреждениях бюджетной сферы.

В рамках повышения уровня ответственности главных администраторов доходов при прогнозировании администрируемых доходов проведена работа по разработке и утверждению методик прогнозирования администрируемых доходов всеми главными администраторами- исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия).

В 2018 году в Бюджетный кодекс Российской Федерации введено понятие «налоговые расходы» и установлена обязательность учета, контроля и оценки налоговых расходов на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Практическая апробация проведения оценки эффективности налоговых расходов была начата в 2018 году в соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации.

В 2018 году распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) утвержден план по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Законом Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)», которым предложено к отмене ряд льгот на общую сумму 64,5 млн. рублей.

В 2019 году данная работа была продолжена. Проведена масштабная работа по формированию реестра налоговых льгот, установленных на республиканском и местном уровнях, выработке механизма и критериев оценки эффективности региональных и муниципальных налоговых льгот.

В целях исполнения положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019г. №796 утверждены общие требования к оценке налоговых расходов субъектов и муниципальных образований. В 2019 году оценка эффективности налоговых расходов проводилась уже в соответствии с общими требованиями к оценке

налоговых расходов. Результаты оценки рассмотрены и одобрены на заседании постоянно действующей налоговой комиссии при Правительстве Республики Саха (Якутия). Все льготы были признаны эффективными.

Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных по местным налогам, проведена по 445 муниципальным образованиям. Основная доля предоставленных налоговых льгот по местным видам налогов приходится на социальные группы получателей по физическим лицам, по юридическим лицам с целью снижения затрат по коммунальным услугам, тарифам электроэнергии и транспортным расходам населения.

Учитывая социальную направленность льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, предоставленных решениями представительных органов муниципальных образований Республики Саха (Якутия), в большинстве муниципальных образований льготы признаны эффективными.

По состоянию на 01 января 2019 года в республике реализуется 12 приоритетных инвестиционных проектов, в том числе в виде территории опережающего социально-экономического развития 2 проекта и 10 региональных инвестиционных проектов. Форма государственной поддержки инвесторов - льготы по налогам, поступающим в государственный бюджет Республики Саха (Якутия). За 2018 год объем налоговых льгот по таким проектам составил 1 254,3 млн. рублей.

Реализация налоговой политики

Налоговая политика Республики Саха (Якутия), как и в предыдущие годы, была направлена на увеличение налогового потенциала Республики Саха (Якутия), продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, поддержки приоритетных отраслей экономики и субъектов малого и среднего бизнеса. Базовыми принципами налоговой политики Республики Саха (Якутия) остаются последовательность и сбалансированность принимаемых решений.

В целях поддержки и стимулирования деятельности малого и среднего бизнеса с 1 января 2018 года на налоговые периоды 2018 – 2019 годов была введена дополнительная пониженная ставка в размере 3 процентов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом «доходы» и осуществляющих определенные виды деятельности (сельское хозяйство, обрабатывающие производства, информационные технологии). Данные меры налогового стимулирования были нацелены на сохранение количества занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства и создание новых рабочих мест.

Так же в рамках стимулирования деятельности малого и среднего бизнеса принято решение о продлении действия пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения. Так, на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года продлено действие следующих налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов:

- в размере 5 процентов, установленную для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, обрабатывающих производств;

- в размере 10 процентов, установленную для всех остальных организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.

До 31 декабря 2023 года, продлено действие пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, в том числе:

- дифференцированные по территориальному признаку: в размере 6 процентов для городов Якутск, Мирный, Нерюнгри, Алдан и Ленск; в размере 2 процентов - для северных и арктических улусов (районов); в размере 4 процентов – для всех остальных муниципальных образований;

- в размере 3 процентов при осуществлении видов деятельности, связанных с растениеводством и животноводством, охотой, лесоводством и лесозаготовками, рыболовством и рыбоводством, обрабатывающим производством, разработкой компьютерного программного обеспечения и информационными технологиями.

В целях развития конкуренции на рынке авиационных работ принято решение о десятикратном снижении ставки транспортного налога в отношении самолетов, вертолетов и иных воздушных судов, имеющих двигатели, с 250 рублей с каждой лошадиной силы до 25 рублей. Данное решение вступило в силу с 1 января 2019 года.

18 июня 2019 года принят важный для развития Арктических районов (улусов) Республики Саха (Якутия) закон, предусматривающий освобождение физических лиц, зарегистрированных по месту жительства в этих районах, от уплаты транспортного налога. Действие данного Закона направлено на создание условий для повышения комфортности проживания и сохранения численности населения в Арктической зоне Республики. С учетом освобождения от уплаты транспортного налога также предусмотрено признание безнадежной и списание задолженности по транспортному налогу для указанной категории физических лиц.

В целях упрощения администрирования действующей льготы по транспортному налогу, установленной для физических лиц в отношении одного зарегистрированного на них легкового автомобиля с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил, мотоцикла или мотороллера отечественного производства (СССР) и с годом выпуска до 1990 года, предусмотрен беззаявительный порядок её применения.

В 2018 году в доходную часть государственного бюджета Республики Саха (Якутия) поступило налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в сумме 219 135 млн. рублей, что больше утвержденного плана на 10 608,5 млн. рублей или 105% (с ростом к показателю 2017 года на 23,6%).

Ключевыми налогами, формирующими базу доходной части бюджета Республики Саха (Якутия), продолжают оставаться налог на прибыль и налог на добычу полезных ископаемых.

Поступления по этим налогам в высокой степени зависят от конъюнктурных колебаний макроэкономических показателей, влияющих на результаты финансово-хозяйственной деятельности крупнейших налогоплательщиков Республики Саха (Якутия), в том числе предприятий нефтедобывающей и алмазодобывающей промышленности.

В 2018 году алмазно-бриллиантовый рынок характеризовался высокими темпами продаж почти по всем категориям алмазной продукции: продажи крупнейших алмазодобывающих организаций (с долей в мировой добыче 76%) увеличились в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 3% за счет высокого спроса и роста цен в первом полугодии 2018 года.

Вместе с тем, 1 полугодие 2019 года характеризуется снижением объемов реализации у крупнейших алмазодобывающих предприятий мира: по сравнению с 1 полугодием прошлого года продажи снизились на 23%, что вызвано обострением торговых споров, сохраняющимся избыточным уровнем запасов алмазно-бриллиантовой продукции в гранильном секторе и ритейле, продолжающимися сложностями с привлечением доступного финансирования индийским оградочным комплексом.

1 полугодие 2019 года характеризуется снижением объемов продаж алмазов Группы АЛРОСА на 32,6% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Реализация бюджетной политики по расходам

С 2018 года осуществлялась реализация новых 23 государственных программ Республики Саха (Якутия), направленных на достижение поставленных 7 стратегических целей (блоков).

В 2018 году обновлена нормативная правовая база, регулирующая программно-целевое планирование.

Усовершенствовано нормативно-методическое обеспечение, регулирующее оценку эффективности реализации государственных программ Республики Саха (Якутия). Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 29 марта 2019г. №444 утвержден Порядок проведения оценки эффективности реализации государственных программ Республики Саха (Якутия), реализуемых с 2018 года.

В 2018 году осуществлен переход на автоматизированный процесс формирования, реализации, мониторинга и оценки эффективности государственных программ Республики Саха (Якутия), введен в эксплуатацию программный продукт «Целевые программы – СМАРТ».

В 2018 году распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 28 сентября 2018г. №803-РГ утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию государственной долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2019 - 2021 годы, в соответствии с которым продолжается реализация мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия). Правительством Республики Саха (Якутия) принимаются совместно с органами местного самоуправления Планы действий по упорядочиванию сети учреждений социальной сферы на территории муниципальных районов (городских округов) в разрезе населенных пунктов, ведется работа по заключению дополнительных Соглашений к Соглашению между Правительством Республики Саха (Якутия) и муниципальными образованиями районов (городских округов) о мерах по реализации условий Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Республики Саха (Якутия) по муниципальному образованию.

В рамках обеспечения достижения целей, показателей и результатов федеральный проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской

Федерации до 2024 года» в Республике Саха (Якутия) реализуются региональные проекты.

Для приведения в соответствие требованиям, содержащимся в соглашениях с федеральными органами исполнительной власти о реализации региональных проектов, Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 18 мая 2019г. №546 государственные программы Республики Саха (Якутия) дополнены приложением, аккумулирующим сведения о направлениях и параметрах реализации региональных проектов Республики Саха (Якутия).

Сформированы и утверждены паспорта региональных проектов с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации. Определены стимулирующие параметры софинансирования при реализации национальных проектов на территории Республики Саха (Якутия). Отчеты об исполнении мероприятий региональных проектов размещаются в Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

В 2018-2019 годах сохраняется задача по реализации Концепции повышения заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы и на 2019-2024 годы, утвержденной Указами Президента Республики Саха (Якутия) от 29 августа 2012г. №1616 и от 29 декабря 2018г. №310, которой определены основные направления совершенствования систем оплаты труда работников бюджетной сферы до 2024 года.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012г. №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и достижения показателей, установленных Планами мероприятий («дорожными картами») в отраслях

социальной сферы, направленных на повышение эффективности в 2018 году, на основании постановления Правительств Республики Саха (Якутия) от 2 октября 2017г. №320 с 1 января 2018 года произведено увеличение фонда заработной платы целевых категорий работников учреждений бюджетного сектора экономики:

1) преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования на 1,6%;

2) преподавателей и педагогических работников образовательных организаций высшего образования на 19,2%;

3) научных сотрудников на 19,2%;

4) врачей и работников, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) на 19,2%;

5) среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) на 19,0%;

6) младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) на 33,7%;

7) социальных работников организаций социального обслуживания населения на 4,6%;

8) основного персонала учреждений культуры, непосредственно связанного с оказанием государственных услуг (работ) на 20%.

В 2018 году среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Республике Саха (Якутия) составила 61 474 рублей (по РФ – 37 889 рублей, по ДВФО – 44 100 рублей). При этом в республике средняя заработная плата отдельных категорий работников социальной сферы и науки составила:

- педагогических работников дошкольных образовательных организаций 54 777,1 рублей (99,9% к размеру средней заработной платы в сфере общего образования в Республике Саха (Якутия);

- педагогических работников образовательных организаций общего образования 62 264,1 рублей (101,3% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);

- педагогических работников организаций дополнительного образования детей 64 190,3 рублей (98,8% к размеру средней заработной платы учителя в Республике Саха (Якутия);

- преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования 61 167,9 рублей (99,5% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);

- преподавателей образовательных организаций высшего профессионального образования 122 070,6 рублей (198,6% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);

- врачей и работников медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг) 119 919,1 рублей (195,1% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);

- среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) 60 372 рублей (98,2% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);

- младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) 60 718,4 рублей (98,8% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);

- социальных работников 60 726,7 рублей (98,8% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);
- работников учреждений культуры 61 874 рублей (99% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);
- научных сотрудников 122 198 рублей (198,8% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия);
- педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей 61 933,3 рублей (100,7% к размеру среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Саха (Якутия).

В 2018 году в целях обеспечения в полном объеме минимальной государственной гарантии в области оплаты труда с 1 января 2018 года и с 1 мая 2018 года в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 19 июня 2000г. №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», Республиканским (региональным) соглашением о взаимодействии в области социально-трудовых отношений в Республике Саха (Якутия) между Правительством Республики Саха (Якутия), Федерацией профсоюзов Республики Саха (Якутия) и региональным объединением работодателей «Союз товаропроизводителей Республики Саха (Якутия)» на 2017-2019 годы от 26 апреля 2017 года, а также в целях соблюдения требований постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017г. №38-П принято распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 марта 2018г. №299-р «О реализации мер по повышению минимального размера оплаты труда в Республике Саха (Якутия)».

С 1 января 2018 года минимальный размер оплаты труда для 1 зоны составляет 26 569 рублей, 2 зоны – 23 723 рублей, с 1 мая 2018 года минимальный размер оплаты труда для 1 зоны составляет 31 256 рублей, 2 зоны – 27 908 рублей.

На доведение заработной платы низкооплачиваемых категорий работников

до величины минимального размера оплаты труда в 2018 году из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) выделено порядка 4 млрд. рублей

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2019 года составил в 1 зоне – 31 584 рубля и во второй зоне - 28 200 рублей.

В целях совершенствования условий оплаты труда и обеспечения повышения реального содержания заработной платы работников учреждений бюджетной сферы в соответствии с Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2018г. №310 должны быть обеспечены объективная дифференциация в оплате труда работников, выполняющих работы различной сложности, поэтапное увеличение доли окладной части в структуре заработной платы работников. По итогам 2018 года доля окладной части в зарплате работников составляла в среднем 17-38%. В 2019 году реализуется 1 этап Концепции по обеспечению дифференциации оплаты труда работников путем поэтапного сбалансирования структуры заработной платы в части повышения доли окладов и пересмотра неэффективных стимулирующих выплат. При поэтапном сбалансировании в 2019 году доля окладной части в зависимости от отрасли достигнет уровня 28-56%.

В 2019 году на основании постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 5 февраля 2019г. №17 «О повышении заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики в Республике Саха (Якутия)» произведено повышение заработной платы работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Республики Саха (Якутия) и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по общеотраслевым профессиям рабочих в органах государственной власти Республики Саха (Якутия), на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012г. №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28

декабря 2012г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». На указанные цели направлено порядка 1,2 млрд. рублей.

Также в 2019 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 сентября 2019 №273 «О мерах по реализации в 2019 году Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2018г. №310 «О Концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019 - 2024 годы» произведено повышение заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы в целях сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе (63 933 рублей).

В области социальной политики в целях совершенствования системы мер, направленной на государственную поддержку малоимущих семей с детьми, принят Закон Республики Саха (Якутия) от 22 ноября 2017г. 1907-3 №1405-V «О ежемесячном пособии на ребенка». В результате изменений упорядочена система выплаты, размер которой зависит от уровня дохода семьи при условии соответствия критериям нуждаемости, в том числе с учетом имущественного положения семьи. При этом предложена система назначения ежемесячного пособия на ребенка с учетом дифференциации доходов до 0,30 величины прожиточного минимума и от 0,30 до 1-кратной величины прожиточного минимума. Реализация Закона с учетом применения критериев нуждаемости по уровню дохода и имущественного положения семьи особо нуждающимся семьям с детьми позволяет оказать более ощутимую социальную поддержку.

В целях доведения материального обеспечения неработающих пенсионеров до величины прожиточного минимума выплачивается региональная социальная доплата к пенсии. В среднем величина прожиточного минимума для установления доплаты в 2018 году составила 13 951 рублей.

С 1 января 2018 года на основании Закона Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2017г. 1935-З №1427-V «О мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг» введен компенсационный характер предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан. Ежегодная индексация ежемесячной денежной выплаты заменена правом на перерасчет в случае, если размер получаемой гражданином ежемесячной денежной компенсации ниже размера расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, приходящихся на долю получателя ежемесячной денежной компенсации.

Принят Закон Республики Саха (Якутия) от 26 сентября 2018г. 2045-З №1-VI «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Саха (Якутия) «О социальной поддержке ветеранов тыла и ветеранов труда в Республике Саха (Якутия) (новая редакция)», предусматривающий предоставление мер социальной поддержки для ветеранов труда, достигших возраста 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин независимо от достижения пенсионного возраста и установления (назначения) пенсии.

Принят Закон Республики Саха (Якутия) от 26 сентября 2018г. 2046-З №3-VI «О мерах социальной поддержки детей Великой Отечественной войны - граждан, не достигших совершеннолетия на 3 сентября 1945 года» (вступил в силу с 1 января 2019 года). Целью принятия Закона является признание на государственном уровне статуса граждан, чье детство совпало с годами Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.

В целях поддержки граждан в 2018 и 2019 годах осуществлена индексация на 4% с 1 января ежемесячной пожизненной доплаты к пенсии инвалидам по зрению (абсолютно слепым), социальных пособий, дополнительных социальных выплат, ежемесячных денежных выплат, сумм предоставления социальной услуги ветеранам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, ежемесячного пособия на ребенка

гражданам, имеющим детей, компенсационные выплаты семьям, имеющим детей, единовременной денежной выплаты на оказание государственной социальной помощи многодетным и приемным семьям, имеющим 10 и более несовершеннолетних детей, включая совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, для приобретения транспортного средства на основе социального контракта.

Разработана Комплексная программа Республики Саха (Якутия) «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Республике Саха (Якутия) на 2019-2020 годы» (Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 30 января 2019г. №358).

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2019 года №504 с 9 мая 2019 года по 9 мая 2020 года объявлен Год Великой Победы «Ваш подвиг в сердцах поколений».

В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23.05.2019г. №114 малоимущим семьям, а также инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающих в населенных пунктах вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов, производится возмещение фактически понесенных расходов на приобретение, установку и настройку оборудования приема телевизионного спутникового вещания.

В целях обеспечения дополнительных мер поддержки многодетных семей Главой Республики Саха (Якутия) приняты следующие решения:

- увеличен объем финансирования единовременной социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения семьям, имеющим 5 и более детей, до 350,0 млн. рублей, что позволит произвести выплаты порядка 110 семьям;

- предусмотрена субсидия муниципальным образованиям в размере 203,7 млн. рублей на обеспечение инфраструктуры земельных участков для многодетных семей.

В области физической культуры и спорта в 2018-2019 годах на высшем уровне были проведены III Чемпионат мира по мас-рестлингу (2018г.), Чемпионат России по боксу среди мужчин (2018г.), Кубок Мира по вольной борьбе среди мужчин (2019г.), VII Спортивные Игры народов Республики Саха (Якутия) в с.Амга (2019г.).

В области здравоохранения в целях усовершенствования оказания медицинской помощи, снижения младенческой и материнской смертности в 2018 году введен Перинатальный центр.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с 2019 года реализуется национальный проект «Здравоохранение».

Ключевой целью нацпроекта является снижение смертности населения, снижение младенческой смертности, ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, упрощение процедуры записи на прием к врачу.

В области образования с 2019 года начал свою реализацию национальный проект «Образование», направленный на обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций. Начата реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Образование».

В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 31 января 2019г. №117-р, в целях повышения качества и доступности оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) путем применения новых инструментов финансирования проектов, направленных на достижение социально значимых эффектов в Республике Саха (Якутия), в рамках пилотной апробации будут реализовываться проекты социального воздействия в Республике Саха (Якутия).

В области культуры национальный проект «Культура» предусматривает обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры, создание условий для реализации творческого потенциала нации, цифровизацию услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры. Начата реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Культура». В целях развития театрального искусства в 2019 году проведены мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года театра.

В области социальной политики с 2019 года началась реализация национального проекта «Демография», который направлен на внедрение к 2024 году механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей, организацию переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, создание новых мест для самых маленьких детей в детских садах, создание условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивацию к ведению гражданами здорового образа жизни, организацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста и формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни.

В рамках реализации данного национального проекта принят Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 14 февраля 2019г. №367 «О дополнительных

мерах, направленных на поддержку рождаемости в Республике Саха (Якутия)», в соответствии с которым установлены денежные выплаты при рождении детей после 1 января 2019 года:

- при рождении (усыновлении) первого ребенка семьям предусмотрена помощь в виде единовременной денежной выплаты в размере 33 812 рублей (независимо от дохода семьи);

- при рождении (усыновлении) второго ребенка установлен региональный материнский капитал в размере 30% от федерального или на 2019 год - 135 907,8 рублей (независимо от дохода семьи);

- при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей семьи предусмотрена ежемесячная денежная выплата в размере 16 906 рублей до достижения детьми возраста трех лет. Установлен критерий нуждаемости исходя из среднедушевых доходов на члена семьи в размере не более среднедушевых доходов по республике. На сегодняшний день этот показатель составляет 42 000 рублей.

Принято распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 7 февраля 2019 года №118-р «Об утверждении Перечня мероприятий по обеспечению доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации», на основании которого Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общей сумме 11,4 млн. рублей приобретены 14 автомашин для «мобильных бригад» в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

В области экологии. С 2019 года в рамках национального проекта «Экология» реализуется региональный проект «Сохранение лесов», направленный на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров, оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов

специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению и на проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления, повышение качества и эффективности работ по лесовосстановлению на лесных участках, переданных в аренду. Приобретение лесопожарной техники позволит повысить скорость реагирования лесопожарных служб и, как следствие, снижение ущерба от лесных пожаров.

В области транспорта с 2019 года реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», направленный на выполнение дорожных работ в целях приведения в нормативное состояние и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городской агломерации «город Якутск». В целях реализации мероприятий, направленных на достижение результатов национального проекта, обеспечивающих достижение результатов федерального проекта «Дорожная сеть», из федерального бюджета предоставляются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение. Результатом проекта является увеличение доли протяженности автомобильных дорог регионального, межмуниципального значения Республики Саха (Якутия) и протяженности дорожной сети городской агломерации «город Якутск», соответствующей нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию.

В области предпринимательства, с 2019 года начал свою реализацию национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» по следующим направлениям:

- региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» предусматривает упрощение доступа субъектов малого и

среднего предпринимательства к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусматривает, что в Республике Саха (Якутия) к 2024 году численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, составит не менее 109,0 тыс. человек, в том числе за счет поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства и увеличения числа субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку до 12,654 тыс. единиц;

- региональный проект «Популяризация предпринимательства» предусматривает формирование положительного образа предпринимательства среди населения Республики Саха (Якутия), а также вовлечение не менее 19 511 человек, включая самозанятых в сектор малого и среднего предпринимательства, в том числе создание не менее 410 новых субъектов малого и среднего предпринимательства к 2024 году;

- региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» предусматривает снижение административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие созданию благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан.

На реализацию Инвестиционной программы Республики Саха (Якутия) в 2018 году направлено бюджетных средств в сумме 11 992,3 млн. рублей, в том числе за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 7 063,1 млн. рублей, федерального бюджета – 3 588,9 млн. рублей, целевых безвозмездных поступлений от негосударственных организаций – 1 340,3 млн. рублей.

По итогам отчетного периода введено 530,79 тыс. кв. метров жилья, что на 2,1% выше планового уровня. Введено в эксплуатацию 54 социальных объекта, в том числе 10 зданий школ на 2 135 мест (в том числе 2 школы на 900 мест по соглашениям ГЧП), 23 здания детских садов на 2 156 мест (в том числе 4 детских сада на 893 мест по соглашениям ГЧП), 1 объект среднего профессионального образования, 2 объекта дополнительного образования по соглашениям ГЧП, 2 объекта здравоохранения, 10 объектов культуры, 5 объектов спорта, 1 объект социального обеспечения.

В 2019 году планируется ввести 63 социальных объекта, в том числе 10 объектов общего образования на 2 345 мест (в том числе 2 объекта общего образования на 720 мест по соглашениям ГЧП), 23 объекта дошкольного образования на 3 399 мест (в том числе 11 объектов дошкольного образования на 2 245 мест по соглашениям ГЧП), 1 интернат, 18 объектов культуры (в том числе 1 объект культуры по соглашениям ГЧП), 8 объектов спорта, 1 объект социального обеспечения, 2 объекта здравоохранения, а также осуществить ввод жилья в объеме 542 тыс. кв. метров.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», направленного на увеличение объемов жилищного строительства, обеспечение доступным жильем семей, повышение комфортности городской среды и обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, в Республике Саха (Якутия) с 2019 началась реализация 4 региональных проектов направленных на достижение результатов соответствующих федеральных проектов.

Региональным проектом Республики Саха (Якутия) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Республики Саха (Якутия)», направленного на достижение результатов федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», запланировано осуществить расселение не менее

51,12 тыс. человек с общей площади 920,09 тыс. кв.м. аварийного жилищного фонда. Во исполнение соответствующих мероприятий в первом полугодии 2019 года утверждена республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы», подписаны договоры с ГК - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства о предоставлении финансовой поддержки, осуществлялась подготовка и проведение конкурсных процедур в форме аукционов в целях заключения соответствующих государственных контрактов.

Региональным проектом Республики Саха (Якутия) «Формирование комфортной городской среды», направленным на достижение результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», запланировано осуществить повышение индекса качества городской среды на 30 процентов и сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза к 2024 году. Во исполнение соответствующих мероприятий подписаны соглашения с Минстроем России, осуществлен отбор конкурсных заявок муниципальных образований с подписанием соответствующих соглашений, определен перечень объектов по благоустройству общественных пространств, осуществлялась подготовка и проведение конкурсных процедур в целях заключения соответствующих государственных и муниципальных контрактов.

В реализации пяти национальных и региональных проектов: «Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» принимают участие 29 муниципальных образований.

Межбюджетные отношения

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений основана на реализации бюджетного законодательства Российской Федерации и направлена на усиление эффективности использования предоставленных средств из государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

В течение 2018 года проводилась работа по реализации порядков предоставления субсидий местным бюджетам, принятых в соответствии с Правилами их предоставления и распределения. По итогам года проведены оценки эффективности использования субсидий и приняты меры возврата к муниципальным образованиям, нарушившим условия их предоставления.

Принятые меры по усилению ответственности за формирование местных бюджетов, в первую очередь направление расходов на оплату труда, коммунальных услуг и социальных выплат, позволили снизить кредиторскую задолженность по коммунальным услугам и не допустить ее возникновения.

Оценка выполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий проводится на основании утвержденной Методики и размещается в сети Интернет на официальных сайтах органов исполнительной власти республики.

Результаты перехода на единую субвенцию в сфере опеки и попечительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показали оперативность и эффективность при выполнении переданных полномочий органами местного самоуправления.

По результатам мониторинга оценки платежеспособности и качества управления муниципальными финансами из 36 муниципальных районов и городских округов республики 26 признаны с высоким уровнем рейтинга.

Ежегодно налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов имеют тенденцию к росту. В сравнении с 2016 годом в 2018 году налоговые доходы возросли на 115,3% и неналоговые доходы в 2,58 раза.

Рост неналоговых доходов связан в первую очередь с ростом доходов, поступающих в виде дивидендов от акций АК «АЛРОСА» (ПАО) в бюджеты муниципальных районов, относящихся к улусам «алмазной провинции», рост которых, составил более, чем в 5 раз. Принятые меры по исключению из расчета уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов указанных средств,

способствовали социально-экономическому развитию данных районов и направлению их на решение приоритетных расходов инвестиционного характера.

При распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для определения нормативных расходов муниципальных образований в 2018 году разработаны поправочные коэффициенты, снижающие или повышающие объем единых нормативов расходов на оплату коммунальных услуг, исходя из соотношения нормативных и фактических расходов на оплату коммунальных услуг. Применение поправочных коэффициентов позволило приблизить нормативные расходы по коммунальным услугам к фактическим расходам.

На 2019 год уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) до выравнивания в среднем составлял 0,327, который с учетом предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности был увеличен до 0,9.

Продолжилось подписание Соглашения по достижению показателей экономического развития Республики Саха (Якутия) в рамках исполнения условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия), в целях консолидации усилий как Правительства Республики Саха (Якутия), так и местных администраций.

Согласно Плану мероприятий по оптимизации и повышению эффективности муниципальных расходов создана межведомственная рабочая группа с привлечением исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и представителей муниципальных образований по следующим направлениям:

- I рабочая подгруппа по пересмотру перечня закрепленных за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения;
- II рабочая подгруппа по внедрению и совершенствованию модельного бюджета;

- III рабочая подгруппа по пересмотру финансовых нормативов, в том числе внедрение механизма аутсорсинга на муниципальном уровне;
- IV рабочая подгруппа по пересмотру действующих нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления.

Пересмотрены дополнительно закрепленные вопросы местного значения сельских поселений, утвержденные Законом Республики Саха (Якутия) «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения».

Рассмотрены изменения методики выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов в связи с переходом формирования фонда финансовой поддержки по принципу «модельного бюджета».

Пересмотрены нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденные постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 декабря 2009 г. №571 «Об установлении нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия)».

Основной упор при исполнении местных бюджетов направлен на упорядочение расходов по фонду оплаты труда, коммунальных услуг и социальных расходов. При предоставлении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям приняты условия по 100% обеспечению в местных бюджетах расходов по фонду оплаты труда и коммунальных услуг. В результате этих мероприятий повысилась эффективность планирования и исполнения местного бюджета, а также снизилась кредиторская задолженность.

Развитие механизма инициативного бюджетирования

С 2017 года Республика Саха (Якутия) реализует Программу поддержки местных инициатив. Начиная с 2018 года в республиканскую Программу поддержки местных инициатив, вовлечены все муниципальные образования республики, за исключением городского округа Якутск. В государственном

бюджете Республики Саха (Якутия) на 2018 год предусмотрены средства в объеме 500 млн. рублей, которые были распределены между муниципальными образованиями на конкурсной основе. В конкурсе приняли участие все улусы (районы) республики, всего поступило 502 заявки от 376 муниципальных образований или 85% от общего числа муниципальных образований республики. Победителями конкурса признана 451 заявка от 353 муниципальных образований или 93,9% от общего числа участников конкурса.

Из 451 проекта полностью реализовано 375 проектов или 83,1%, в том числе, 65 северные или 17,3% от общего числа реализованных проектов. Улусы 100%-но реализовавшие проекты: Аллаиховский, Горный, Мегино-Кангаласский, Нерюнгринский, Томпонский, Чурапчинский, Городской округ «Жатай».

Российская Федерация впервые в истории конкурса проектов инициативного (партисипаторного) бюджетирования, проводимого международной организацией International Observatory on Participatory Democracy (IOPD), приняла в нем участие, свои заявки подали два региона: Санкт-Петербург и Республика Саха (Якутия). Программа поддержки местных инициатив в Республике Саха (Якутия) в 2018 году вошла сначала в 20-ку лидеров, а затем стала финалистом конкурса и попала в 5-ку лучших практик партисипаторного бюджетирования в мире из 65 стран мира.

Всего общий объем проекта в 2018 году составил 694,2 млн. рублей, в том числе: средства из государственного бюджета республики 500 млн. рублей, из местных бюджетов 105,9 млн. рублей или 21,18%, 51,7 млн. рублей или 10,34%, взносов от населения и от спонсоров 36,6 млн. рублей или 7,32%.

В 2019 году на основании опыта, полученного в ходе реализации Программы поддержки местных инициатив, внесены изменения в нормативно – правовую базу с целью усовершенствования механизма предоставления субсидий муниципальным образованиям. В обновленном варианте методики распределения учтены предложения, поступившие от населения и от органов

власти республики. Заявочная компания на получение субсидий в 2019 году осуществлялась в единой информационной системе.

В этом году впервые проведен конкурс среди крупных городских поселений с числом проживающих более 10 тысяч человек, включая город Якутск. Всего рассмотрено 2 212 предложений, принято 565 предложений. Как и в 2018 году на первом месте находятся проекты водо- и теплоснабжения или 17,2% от общего количества заявок. Конкурсный отбор прошли 443 предложения: по поселениям и муниципальным районам 416 заявок; по городским поселениям с численностью свыше 10,0 тыс. человек и городских округов 27 заявок.

В государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2019 год предусмотрено 499,45 млн. рублей, что составляет 68,76% общего объема суммарной стоимости проектов. Доля местных бюджетов – 137,06 млн. рублей (18,9%), спонсоры - 40,38 млн. рублей – 5,6%, взносы от населения - 49,44 млн. рублей (6,8%).

Кредитные рейтинги Республики Саха (Якутия)

В мае 2019 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) подтвердило кредитный рейтинг Республики Саха (Якутия) по национальной шкале на уровне «A(RU)» и изменило прогноз по кредитному рейтингу республики с «Негативного» на «Стабильный».

Также в мае 2019 года Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» впервые присвоило рейтинг кредитоспособности Республики Саха (Якутия) по национальной шкале на уровне «ruAA-», прогноз «Стабильный».

В июне 2019 года Fitch Ratings подтвердил долгосрочный международный кредитный рейтинг Республики на уровне «BBB-» со «Стабильным» прогнозом.

Пересмотр прогнозов кредитных рейтингов Республики Саха (Якутия) отражает положительные изменения в экономике и повышение инвестиционной привлекательности региона.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы.

2.1. Основные направления налоговой политики на 2020-2022 годы

Цели налоговой политики Республики Саха (Якутия) в среднесрочной перспективе тесно увязаны с реализацией стратегических задач Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) и направлены на обеспечение стабильного роста социально-экономических показателей Республики Саха (Якутия), а также ориентированы на дальнейшее совершенствование системы налогового льготирования с учетом изменений федерального законодательства.

Так, на федеральном уровне принят ряд нормативных правовых актов, направленных на внедрение оценки эффективности налоговых расходов, то есть выпадающих доходов бюджета, обусловленных налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам в бюджетный процесс. Результаты такой оценки, проведенной в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации, в обязательном порядке должны учитываться при оценке государственных программ, в частности, и при формировании бюджетной и налоговой политики в целом. Кроме того, результаты оценки налоговых расходов будут учитываться при расчете налогового потенциала региона и окажут влияние на размер дотации, выделяемой региональному бюджету из федерального бюджета.

Налоговые расходы будут оцениваться кураторами налоговых расходов, под которыми понимаются исполнительные органы государственной власти, ответственные за достижение соответствующих налоговому расходу целей государственной программы и (или) целей стратегии социально-экономического развития, не относящихся к государственным программам, и рассматриваться с точки зрения их соответствия целям и задачам государственных программ и социально-экономической политики, а также их бюджетной самокупаемости, которая заключается в приросте налоговых платежей.

С учетом этого, планируется внесение изменений в республиканское

налоговое законодательство в части актуализации порядков установления, применения и оценки налоговых льгот и иных преференций.

Исходя из предоставленных полномочий планируется рассмотрение возможности внедрения так называемого налога на самозанятых, т.е. налога на профессиональный доход.

При завершении работ по актуализации кадастровой стоимости объектов капитального строительства будет рассмотрен вопрос перехода на исчисление налога на имущество организаций в отношении коммерческой недвижимости исходя из кадастровой стоимости.

2.2. Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы

Целью основных направлений бюджетной политики на 2020-2022 годы является сохранение стабильности ситуации при обеспечении долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Республики Саха (Якутия).

В целях обеспечения сбалансированности и долгосрочной устойчивости государственного бюджета Республики Саха (Якутия) необходимо решение следующих задач:

1. Совершенствование бюджетного планирования, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;

2. Формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями государственных программ Республики Саха (Якутия) с учетом их принятия на долгосрочную перспективу для обеспечения реализации национальных проектов Российской Федерации на период до 2024 года;

3. Совершенствование системы финансового обеспечения оказания государственных услуг;

4. Совершенствование межбюджетных отношений;

5. Совершенствование внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок.

6. Обеспечение конкурентной и прозрачной системы закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

7. Формирование единого информационного контура системы управления общественными финансами;

8. Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

9. Внедрение и постоянное проведение обзоров бюджетных расходов;

10. Участие граждан в бюджетном процессе;

11. Развитие системы долгосрочного (стратегического) планирования бюджетных инвестиций;

12. Повышение полноты и качества финансовой отчетности государственного сектора;

13. Цифровизация системы государственного управления и бюджетного процесса, в том числе ведение и реализация региональных проектов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

На очередной год и на плановый период продолжится реализация стратегических документов, принятых на уровне Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

В бюджетной политике Республики Саха (Якутия) на долгосрочную перспективу будет сохранена преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих, в первую очередь, повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, выполнения социальных гарантий, стимулирования инвестиционной и инновационной активности в условиях складывающейся экономической ситуации. Предполагается дальнейшее повышение эффективности налоговой системы на основе роста качества

администрирования доходов бюджета, поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

При формировании параметров доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2020-2022 годы учтены следующие изменения федерального законодательства:

1. Федеральным законом от 3 августа 2018г. №301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на период 2021-2024 годы продлена централизация 1 процентного пункта налога на прибыль организаций в федеральном бюджете;

2. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018г. №302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года отменяется налогообложение движимого имущества организаций;

3. В соответствии со статьей 380 Налогового кодекса Российской Федерации:

3.1. Увеличение ставки налога на имущество организаций в 2020 году до 0,8%, в 2021 году до 0,9% и в 2022 году 2,2% в отношении имущества, принятого с 1 января 2017 года на учет в качестве объектов основных средств организациями, государственная регистрация которых осуществлена на территории Республики Саха (Якутия) и основным видом деятельности которых является добыча сырой нефти;

3.2. Увеличение ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью указанных объектов в 2020 году до 1,6% и в 2021 году до 2,2%;

4. Применение льготного налогообложения для налогоплательщиков, включенных в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и участников региональных инвестиционных проектов;

5. Введение особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимости с 1 января 2020 года.

При формировании параметров расходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 2020-2022 годы учтены следующие основные изменения федерального и республиканского законодательства:

1. Федеральный закон от 2 августа 2019г. №307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования межбюджетных отношений, направленных на совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов и организации межбюджетного регулирования на федеральном региональном и муниципальных уровнях, а также установлена обязанность утверждения правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 9 сентября 2019г. №720 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 4 июля 2016г. №1255 «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Саха (Якутия)».

Будет продолжена реализация мероприятий в рамках утвержденного Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию государственной долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2019-2021 годы, утвержденного распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 28 сентября 2018 г. №803-РГ.

Планируется ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019г. №796.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и обеспечения их приоритизации планируется внедрение в систему управления государственными финансами обзоров бюджетных расходов - систематический анализ базовых (постоянных) расходов бюджета, направленный на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них.

Определен новый перечень из 26 государственных программ Республики Саха (Якутия), реализуемых с 1 января 2020 года, и направленных на достижение поставленных 6 стратегических целей (блоков): «Высокий уровень жизни человека», «Эффективное управление территориями», «Глобально конкурентоспособные базовые отрасли экономики», «Развитие несырьевой экспортно-ориентированной экономики», «Сохранение природы для будущих поколений и всего мира», «Эффективная реализация Стратегии».

Дополнительно начнется реализация четырех новых государственных программ Республики Саха (Якутия) «Сохранение и развитие государственных и официальных языков в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы», «Инновационное и цифровое развитие в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы», «Комплексное развитие сельских территорий на 2020-2025 годы» и «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы»:

- Разрабатывается отдельная государственная программа «Сохранение и развитие государственных и официальных языков в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы», преобразованная из подпрограммы «Сохранение, изучение и развитие государственных и официальных языков в Республике Саха (Якутия)» государственной программы «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2016-2022 годы и на плановый период до 2026 года»;

- Разрабатывается отдельная государственная программа «Инновационное и цифровое развитие в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы», формируемая из мероприятий подпрограмм «Развитие региональной телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение доступности населению современных информационно-коммуникационных услуг», «Формирование Электронного правительства», «Развитие инновационного предпринимательства» государственной программы «Развитие информационного общества на 2018-2022 годы»;

- Разрабатывается отдельная государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий на 2020-2025 годы», которая включает мероприятия подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2021 годы»;

- Разрабатывается отдельная государственная программа «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы»;

- Объединяются государственная программа «Развитие креативной экономики и туризма в Республике Саха (Якутия) на 2018-2022 годы» и государственная программа «Развитие предпринимательства в Республике Саха (Якутия) на 2018-2022 годы» в государственную программу «Развитие предпринимательства и туризма в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы».

Основными приоритетами при формировании государственных программ Республики Саха (Якутия), реализуемых с 2020 года, являются пересмотр и актуализация системы программных мероприятий, а также их целеполагание в соответствии с документами стратегического планирования: Стратегией социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года с целевым видением до 2050 года, региональными проектами

Республики Саха (Якутия), стратегическими Указами Главы Республики Саха (Якутия), реализацией мероприятий, направленных на достижение целевых значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019г. №193, и иными документами стратегического планирования, принятыми в соответствующей сфере.

В период 2020-2022 годов в целях системного повышения эффективности бюджетных расходов основной задачей органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) должно стать совершенствование государственных программ, безусловное исполнение индикаторов государственных программ, принятых с учетом приоритетов социально экономического развития Республики Саха (Якутия) и Российской Федерации.

Значимость национальных целей развития с точки зрения бюджетной политики подчеркивается тем фактом, что для достижения указанных целей, включая обеспечение роста реальных доходов населения и снижения бедности, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной комфортной инфраструктуры, при формировании проекта государственного бюджета Республики Саха (Якутия) бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов запланированы в приоритетном порядке.

Основными задачами бюджетной политики Республики Саха (Якутия) на предстоящий период **в социальной сфере** являются:

- необходимость достижения целей развития страны, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» путем реализации и достижения показателей, поставленных в национальных проектах;

- сохранение достигнутых в 2019 году соотношений оплаты труда специалистов образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания и других бюджетных сфер, перечисленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», со средней заработной платой по экономике Республики Саха (Якутия);

- повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок, принятых Законом Республики Саха (Якутия) от 18 мая 2005г. 234-З №475-III «О размерах районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате в Республике Саха (Якутия)». Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2020 года составит в 1 зоне – 33964 рубля и во второй зоне - 30325 рублей;

- индексация фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на прогнозный индекс инфляции (ИПЦ) с 1 октября 2020 года в размере 3%.

В целях динамичного развития системы образования Якутии, формирования открытого образовательного пространства, обеспечивающего равные шансы на жизненный успех и конкурентоспособность человека в

мировом пространстве, в области образования планируется проведение следующих мероприятий:

- создание благоприятных условий для вовлечения молодого поколения в активную научно-исследовательскую деятельность в целях обновления ведущих научных школ и научных коллективов, как гарантии воспроизводства научного потенциала Республики Саха (Якутия);

- объединение уровней образования: общего и профессионального, плюсом которого станет соблюдение преемственности в сфере образования;

- расширение перечня механизмов реализации стратегических идей, в том числе по формированию Открытого образования, по совершенствованию содержания образования;

- продолжение внедрения модельных штатных расписаний для образовательных организаций реализующих программы дошкольного образования, общего образования и дополнительного образования детей, и на основе их утверждение нормативов финансирования расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

- сохранение национально-культурного и языкового развития народов Республики Саха (Якутия), формирование и поддержка у подрастающего поколения интереса и уважения к традициям, обычаям, языку и культуре своего и других народов, проживающих в Республике Саха (Якутия);

- развитие государственно-частного партнерства и реализация долгосрочных инвестиционных проектов в части строительства детских дошкольных и общеобразовательных организаций на территории республики;

- развитие Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Россия) как главной движущей силы трансформации системы среднего профессионального образования Республики Саха (Якутия) и ее вывода в лидирующие позиции на Дальнем Востоке, реализация проекта по внедрению лучших международных практик в систему подготовки рабочих кадров - движения WorldSkills;

- совершенствование системы поиска и поддержки одаренных детей;

- сохранение и увеличение числа детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, внедрение новых форм содержательного отдыха детей.

В отрасли здравоохранения дальнейшие усилия должны быть направлены на:

- повышение доступности и качества медицинской помощи за счет повышения эффективности функционирования системы здравоохранения;

- эффективность предоставления медицинских услуг, включая профилактические мероприятия и формирование здорового образа жизни;

- развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения;

- развитие кадровых ресурсов;

- оптимизацию и перепрофилизацию структуры коечного фонда медицинских учреждений, обеспечивающей оптимальный баланс между потребностью в оказании медицинской помощи в стационарных условиях и экономической целесообразностью с учетом активного внедрения стационарзамещающих технологий.

В области социальной политики планируется:

- развитие рынка социальных услуг путем привлечения негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг (привлечение социально-ориентированных некоммерческих организаций к организации социального обслуживания населения);

- обеспечение перевода граждан, проживающих в организациях социального обслуживания, из ветхих зданий, зданий пятой степени огнестойкости, размещение граждан в организациях социального обслуживания с соблюдением нормативов обеспечения жилой площадью;

- прекращение осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) переданных им отдельных государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с передачей муниципальных учреждений - центров помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на государственный уровень Республики Саха (Якутия);

- реализация Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, утвержденного распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 апреля 2019г. №456-р;

- реализация мероприятий по обеспечению устойчивого роста реальных доходов населения и снижению доли населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, в том числе по повышению адресности социальных выплат и целенаправленному направлению социальных мер помощи для малоимущих слоев населения и многодетных семей.

В области физической культуры и спорта планируется проведение на высоком уровне в 2020 году IV Спартакиады зимних видов спорта в Республике Саха (Якутия) в городах Алдан и Нерюнгри, XXI Спартакиады по национальным видам спорта «Игры Манчаары» в с.Бердигестях Горного улуса.

В области культуры в целях выполнения поставленных национальных задач мероприятия будут планироваться по следующим направлениям:

- внедрение культурного достояния республики, ее традиций, в том числе национального праздника Ысыах, шедевра нематериального наследия ЮНЕСКО

Олонхо, уникальных изобретений якутского народа, в мировое культурное пространство.

- реализация комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению второго Десятилетия Олонхо в Республике Саха (Якутия) на 2016 - 2025 годы;
- продвижение произведений искусства Республики Саха (Якутия) в медиaprостранстве;
- продвижение местных кинофильмов на всероссийском и международном уровнях;
- расширение фестивальной и гастрольной деятельности;
- проведение очередного этапа реформирования деятельности муниципальных библиотек;
- дальнейшее внедрение в работу библиотек информационно - коммуникационных технологий;
- проведение мониторинга внедрения положений модельного стандарта публичных библиотек Российской Федерации;
- формирование музейными средствами положительного имиджа Республики Саха (Якутия) и оказание содействия в развитии туристической отрасли республики;
- сохранение и развитие народного творчества, народных художественных промыслов;
- выполнение показателя по увеличению на 30% числа посещений муниципальных культурно-досуговых учреждений Республики Саха (Якутия) в рамках национального проекта «Культура»;
- переход на модельные штатные расписания муниципальных культурно-досуговых учреждений Республики Саха (Якутия).

В отрасли сельского хозяйства с 2020 года начнется реализация новой государственной программы Республики Саха (Якутия) «Комплексное развитие сельских территорий на 2020-2025 годы», в рамках одноименной федеральной государственной программы, направленной на повышение благосостояния и

уровня занятости сельского населения, на создание комфортных условий проживания, повышение качества жизни на селе.

Госпрограммой предусматривается реализация мероприятий:

- по строительству жилья на сельских территориях;
- предоставление социальных выплат гражданам на строительство (приобретение) жилья в сельских территориях;
- реализация проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры;
- благоустройство сельских территорий, включающей организацию уличного освещения;
- строительство улично-дорожной сети;
- мероприятия, направленные на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами.

Актуальными задачами **по отрасли жилищно-коммунального хозяйства** является:

- сдерживание роста бюджетных расходов на возмещение недополученных доходов организаций коммунального комплекса в связи с государственным регулированием тарифов, в том числе за счет сохранения уровня экономически обоснованных тарифов и повышения размера льготных тарифов на коммунальные услуги для населения;
- стимулирование ресурсоснабжающих организаций к проведению комплексных энергоэффективных мероприятий;
- усиление работы по внедрению энергосервисных контрактов в жилищном фонде;
- переход на казначейское сопровождение имущественного взноса, предоставляемого из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия)» на финансовое обеспечение ее деятельности.

Государственное управление

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018г. №1766 изменилась методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – Методика). Для Республики Саха (Якутия) норматив формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти утвержден в размере 2,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением доходов, формирующих Дорожный фонд.

В целях соблюдения размера норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти ежегодно устанавливается запрет на увеличение численности государственных гражданских служащих Республики Саха (Якутия).

Кроме того, необходима реализация следующих мероприятий:

- повышение эффективности служебных командировок;
- пересмотр лимитов оплаты расходов на услуги мобильной связи за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия),
- оптимизация представительских расходов; расходов на приобретение основных средств.
- установление запрета на изменение структуры государственного органа, влекущее увеличение фонда оплаты труда.

Основные направления инвестиционной деятельности

Планирование бюджетных проектировок в части расходов Инвестиционной программы Республики Саха (Якутия) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в условиях сложившейся экономической ситуации будет направлено на решение первоочередных задач, определенных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Главой Республики Саха (Якутия). Данная работа будет осуществляться путем уточнения приоритетности мероприятий Инвестиционной программы

Республики Саха (Якутия) в 2020 - 2022 годах, концентрации инвестиционных ресурсов на достижение стратегических целей и на решении ключевых проблем, необходимости обеспечения ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, исключения в первоочередном порядке малоэффективных расходов, отказа от реализации части новых мероприятий и проектов в целях недопущения увеличения объемов незавершенного строительства.

При формировании **Инвестиционной программы** Республики Саха (Якутия) в 2020-2022 годах особое внимание уделено повышению качества планирования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, оптимизации и приоритезации расходов. При этом в рамках мероприятий Инвестиционной программы Республики Саха (Якутия) необходимо обеспечить выполнение принятых обязательств.

В рамках Инвестиционного фонда Республики Саха (Якутия) будет продолжаться применение схемы снижения финансовой нагрузки на бюджет при строительстве объектов. Соответственно основным направлением инвестиционной политики Республики Саха (Якутия), направленной на замещение бюджетных источников финансирования объектов на внебюджетные источники, остается развитие государственно-частного партнерства. В 2020-2022 годах будет продолжено строительство социальных объектов и инфраструктурных объектов в соответствии с соглашениями о государственно-частном партнерстве и концессионными соглашениями.

Одним из важных направлений в 2020 году является переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Саха (Якутия) в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Также в 2020-2022 годах приоритетными направлениями Инвестиционной программы Республики Саха (Якутия) будут являться:

- реализация регионального проекта «Чистая вода» в рамках Национального проекта «Экология» жилищное строительство;
- реализация регионального проекта «Современная школа» в рамках Национального проекта «Образование»;
- реализация регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках Национального проекта «Демография»;
- реализация регионального проекта «Старшее поколение» в рамках Национального проекта «Демография»;
- реализация регионального проекта «Спорт - норма жизни» в рамках Национального проекта «Демография»;
- реализация мероприятий План социального развития центров экономического роста Республики Саха (Якутия);
- обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Бюджетная политика по межбюджетным отношениям

1. С 2020 года Законом Республики Саха (Якутия) «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения» за сельскими поселениями будут закреплены 17 вопросов местного значения.

В соответствии с действующим Законом Республики Саха (Якутия) от 26.11.2014 1367-3 N 291-V «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения» закреплены 25 вопросов местного значения сельских поселений.

В связи с чем, при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2020 год будет произведен перерасчет минимальных финансовых затрат по вопросам местного значения сельских поселений и единых нормативов расходов на оплату коммунальных услуг, утвержденных распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 января 2012г. №29-р.

Проект Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Саха (Якутия) «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения» принят в первом чтении 18 июня 2019 года.

2. Формирование общего объема дотации муниципальных районов (городских округов) и их распределение на 2020 год будет произведено по принципу «модельного бюджета» по итогам инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления и расчетной оценки расходов, основанной на системе показателей, характеризующих различия в социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг.

Расчет «модельных бюджетов» муниципальных районов (городских округов) осуществляется на основании данных реестров расходных обязательств муниципальных образований, представляемых в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, а также сведений и показателей, представляемых территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия), исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия) и муниципальными районами, муниципальными и городскими округами.

Переход распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по принципу «модельного бюджета» будет внедрен с 2021 года.

С учетом поэтапного перехода формирования местных бюджетов по принципу «модельного бюджета» будут пересмотрены минимальные финансовые затраты по вопросам местного значения муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, утвержденные распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 января 2012г. №29-р.

3. В целях приближения к расходам с учетом проведения муниципальными образованиями энергосберегающих мероприятий, предлагается поправочный коэффициент к единым нормативам расходов на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений, утвержденный распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от от 24 января 2012г. №29-р, рассчитать по расходам, в соответствии с заключенными контрактами на поставку коммунальных услуг. А также предлагается не рассчитывать единые нормативы на оплату коммунальных услуг при отсутствии контракта на поставку коммунальных услуг и объектов муниципальной собственности.

4. В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в редакции Федеральных законов от 2 августа 2019г. №278-ФЗ и от 2 августа 2019г. №307-ФЗ Министерство финансов Республики Саха (Якутия) будет заключать с главами местных администраций всех муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа).

В случае установления Законом Республики Саха (Якутия) в расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований помимо налоговых доходов могут учитываться неналоговые доходы. Увеличены требования предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), внедрены требования по установлению методики распределения иных межбюджетных трансфертов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и правила их предоставления, добавлена новая статья 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению методики распределения дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и правила их предоставления.

Долговая политика

В части управления государственным долгом Республики Саха (Якутия) приняты Основные направления долговой политики Республики Саха (Якутия), утвержденные постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 августа 2019г. №227 «Об утверждении Основных направлений долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Долговая политика на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости государственного бюджета, поддержание параметров государственного долга на экономически безопасном управляемом уровне, поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет, сохранение позиции республики в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости, продолжения положительной кредитной истории республики.

Бюджетная политика в сфере финансового контроля

Одним из важнейших направлений для повышения эффективности управления финансами является совершенствование внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок.

Контрольная деятельность в Республике Саха (Якутия) на сегодняшний день осуществляется в условиях значительных перемен всей системы государственного контроля. За последние годы российское законодательство о государственном финансовом контроле и контроле в сфере закупок претерпело существенные изменения.

В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019г. №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Так, понятие государственного финансового контроля расширено, уточнены полномочия

участников бюджетного процесса по организации и проведению государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового аудита, определены цели, задачи и порядок осуществления соответствующих видов контроля, сформировалось понятие ущерба, причиненного соответствующему публично-территориальному образованию.

Разрабатываются единые подходы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, предполагается стандартизация всей системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, разрабатывается единый классификатор бюджетных нарушений, усилена ответственность юридических и должностных лиц за бюджетные нарушения, нарушения законодательства, регулирующих бюджетные правоотношения, и в сфере закупок. Планируется ужесточение санкций за бюджетное правонарушение – увеличение размера штрафа, продление сроков давности привлечения к ответственности, добавление новых видов штрафов.

Таким образом, полномочия по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю и контролю в сфере закупок расширяются, требуется усиление ведомственного контроля, контроля со стороны заказчика, муниципального финансового контроля и муниципального контроля в сфере закупок, повышение персональной ответственности каждого руководителя.